

AUTO N. 04756

**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 3 de mayo de 2023, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la secretaria Distrital de Ambiente a través de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, en ejercicio de sus facultades de vigilancia y control, con el fin de verificar el cumplimiento normativo ambiental en materia de vertimientos realizó análisis de los resultados del informe de caracterización allegados mediante radicado No. 2021ER13769 del 25/01/2021 en la vigencia del 2020, para la sociedad **ROJAS Y HOSTIOS LTDA - SEDE COMERCIALIZADORA DE PLANES DE PREVENCIÓN EQUIDAD EXEQUIAL** con Nit 900040592-4 ubicado en la Calle 17A 98 –51 de la localidad de Fontibón de esta Ciudad.

Que, de conformidad con lo anterior, la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público emitió el **Concepto Técnico No. 7474 del 18 de julio de 2023**, en donde se registró presuntos incumplimientos en materia de vertimientos.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que el **Concepto Técnico No. 7474 del 18 de julio de 2023**, señaló dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

“(…)

5.2 Resultados reportados en el informe de caracterización, Caja de inspección Trampa - Coordenadas: (N: 4° 40' 19,60" W: 74° 08' 39,50")

Parámetro	Unidades	Norma (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por rigor subsidiario).	Caja de inspección Trampa - Coordenadas: (N: 4° 40' 19,60" W: 74° 08' 39,50")	Cumplimiento	Carga contaminante (Kg/día)
Temperatura	°C	30*	15,1 - 15,7	SI	NA
pH	Unidades de pH	5,00 a 9,00	6,95 - 7,21	SI	NA
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O2	900	33	SI	0,0266112

Parámetro	Unidades	Norma (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por rigor subsidiario).	Caja de inspección Trampa - Coordenadas: (N: 4° 40' 19,60" W: 74° 08' 39,50")	Cumplimiento	Carga contaminante (Kg/día)
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)	mg/L O2	375	13	SI	0,0104832
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	150	<5	SI	0,004032
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	1,5	<0,1 - 0,1	SI	0,00008064
Grasas y Aceites	mg/L	30	<6	SI	0,0048384
Fenoles	mg/L	0,2	0,32	NO	0,000258048
Formaldehído	mg/L	Análisis y Reporte	10,5	NA	0,0084672
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	10*	0,12	SI	0,000096768
Ortofosfatos (P-PO43-)	mg/L	Análisis y Reporte	<0,03	NA	0,000024192
Fósforo Total (P)	mg/L	Análisis y Reporte	<0,1	NA	0,00016128
Nitratos (N-NO3-)	mg/L	Análisis y Reporte	0,2	NA	0,00004032
Nitrógeno Amoniacal (N-NH3)	mg/L	Análisis y Reporte	<0,05	NA	0,00004032
Nitrógeno Total (N)	mg/L	Análisis y Reporte	0,5	NA	0,00004032
Cadmio (Cd)	mg/L	0,02*	<0,003	SI	0,0000024192
Cromo (Cr)	mg/L	0,5	<0,05	SI	0,00004032
Mercurio (Hg)	mg/L	0,01	<0,002	SI	0,0000016128
Plomo (Pb)	mg/L	0,1	<0,02	SI	0,000016128
Acidez Total	mg/L CaCO3	Análisis y Reporte	<6	NA	NA
Alcalinidad Total	mg/L CaCO3	Análisis y Reporte	14	NA	NA
Dureza Cálrica	mg/L CaCO3	Análisis y Reporte	25	NA	NA
Dureza Total	mg/L CaCO3	Análisis y Reporte	36	NA	NA

Parámetro	Unidades	Norma (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por rigor subsidiario).	Caja de Inspección Trampa - Coordenadas: (N: 4° 40' 19,60" W: 74° 08' 39,50")	Cumplimiento	Carga contaminante (Kg/día)
Color Real (longitud onda: 436 nm.) m1	m-1	Análisis y Reporte	0,5	NA	NA
Color Real (longitud onda: 525 nm) m1	m-1	Análisis y Reporte	0,4	NA	NA
Color Real (longitud onda: 620 nm) m1	m-1	Análisis y Reporte	0,3	NA	NA

* Concentración Resolución 3957 del 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

Nota: Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 631 de 2015.

NA: No aplica

Nota: El análisis de los resultados de la caracterización de vertimientos se realiza con respecto a los límites establecidos para la actividad de Pompas Fúnebres

La caracterización se considera representativa, de igual forma el muestreo y los análisis fueron realizados por laboratorios acreditados por el IDEAM, de acuerdo con el parágrafo 2° del artículo 2.2.3.3.5.2, del decreto 1076 de 2015.

6. EVALUACIÓN DEL VERTIMIENTO

Se realiza la evaluación de la caracterización con base en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones" y la Resolución 3957 de 2009 "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital", por aplicación de rigor subsidiario.

Los resultados obtenidos en la caracterización analizada para el punto denominado Trampa con coordenadas N: 4° 40' 19,60" W: 74° 08' 39,50" evidencian que el parámetro Fenoles supera el límite máximo permisible establecido de 0,2mg/L ya que se reporta el valor de 0,32 mg/L por lo tanto, la caracterización **NO CUMPLE** con los límites máximos establecidos en el artículo 16° de la Resolución 631 de 2015 en concordancia con el artículo 14° ibidem.

Adicionalmente, la sociedad no presenta la caracterización de vertimientos para el punto de vertimientos denominado **PARQUEADERO** según lo evidenciado en la visita realizada el día 16/10/2019 con radicado No. 2020EE82496 del 14/05/2020.

7. CONCLUSIONES

De acuerdo con lo anterior se le informa al representante legal de la sociedad cumplimiento normativo del informe de caracterización de los vertimientos, generados por la sociedad **ROJAS Y HOSTIOS LTDA - SEDE COMERCIALIZADORA DE PLANES DE PREVENCIÓN EQUIDAD EXEQUIAL, ubicado CL 17 A 98 -51** que una vez analizada la información relacionada con la caracterización de vertimientos remitida mediante Radicado No 2021ER13769 del 25/01/2021 se determina lo siguiente:

Luego de analizar técnicamente el informe se considera representativo y se evidencia que la sociedad NO da cumplimiento a los límites máximos permisibles establecidos en el artículo 16° de la Resolución 631 de 2015 en concordancia con el artículo 14° *ibidem.*; ya que para el parámetro Fenoles (0,32 mg/L) se supera el límite máximo permisible.

Lo anterior puede generar un posible riesgo de afectación al recurso hídrico de la ciudad, por las condiciones del vertimiento que se evidencian en el incumplimiento de los parámetros anteriormente mencionados y las concentraciones de sustancias de interés sanitario y ambiental que se están vertiendo a la red de alcantarillado público.

8. CONCLUSIONES

De acuerdo con el análisis realizado de la caracterización de vertimientos presentada mediante el radicado No 2021ER13769 del 25/01/2021 y la revisión de antecedentes se encontró que la sociedad denominada **ROJAS Y HOSTIOS LTDA - SEDE COMERCIALIZADORA DE PLANES DE PREVENCIÓN EQUIDAD EXEQUIAL** ubicado CL 17 A 98 –51 incumplió con las siguientes obligaciones normativas:

INCUMPLIMIENTO	ARTICULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
<p>Fecha: 18/12/2020 Caja de inspección Trampa de grasas Coordenadas: N: 4° 40'19,60" W: 74° 08'39,50"</p> <p>Fenoles se reporta el valor de 0,32 mg/L superando el límite máximo permisible de 0,2 mg/L.</p>	<p>Artículo 16° en concordancia con lo establecido en el artículo 14°. Pompas fúnebres</p>	<p>Resolución 631 de 2015. "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones."</p>

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“(…) **ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

*“(…) **Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, de otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “(...) *Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.*”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Que, así las cosas, y respecto a los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

1. Del caso en concreto

Conforme lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 7474 del 18 de julio de 2023**, emitido por la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Secretaría Distrital de Ambiente, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

En materia de vertimientos

- **Resolución 631 de 2015**, “Por la cual se establece los parámetros y valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”

“**Artículo 14.** Parámetros fisicoquímicos a monitorear y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD de actividades asociadas con servicios y otras actividades. Los parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD de las actividades de servicios y otras actividades a cumplir, serán los siguientes:

PARÁMETRO	UNIDADES	ACTIVIDADES DE ATENCIÓN A LA SALUD HUMANA - ATENCIÓN MÉDICA CON Y SIN INTERNACIÓN
Fenoles	mg/L	0,20

“**ARTÍCULO 16.** Vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público. Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

PARÁMETRO	UNIDADES	VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
Fenoles	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.

(...)

Que, así las cosas, y conforme lo indican el **Concepto Técnico No. 7474 del 18 de julio de 2023** esta entidad evidenció que la sociedad **ROJAS Y HOSTIOS LTDA - SEDE COMERCIALIZADORA DE PLANES DE PREVENCIÓN EQUIDAD EXEQUIAL**, con Nit 900040592-4 ubicado en la Calle 17A 98 –51 de la localidad de Fontibón de esta Ciudad, presuntamente incumplió la normatividad en materia de vertimientos al sobrepasar el límite máximo permisible para los parámetros de Fenoles con un valor de 0,32 mg/L, según los resultados de la caracterización realizada por el laboratorio **ANALQUIM LTDA** el día 18 de diciembre de 2020, remitida mediante el radicado 2021ER13769 del 25/01/2021.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **ROJAS Y HOSTIOS LTDA - SEDE COMERCIALIZADORA DE PLANES DE PREVENCIÓN EQUIDAD EXEQUIAL**, con Nit 900040592-4 ubicado en la Calle 17A 98 –51 de la localidad de Fontibón de esta Ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Que, el artículo 5 del Decreto No. 109 de 2009, modificado por el Decreto No. 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 2° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 de 2022 y 00689 del 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó en el director de control ambiental, entre otras funciones la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la sociedad **ROJAS Y HOSTIOS LTDA - SEDE COMERCIALIZADORA DE PLANES DE PREVENCIÓN EQUIDAD EXEQUIAL** con Nit 900040592-4 ubicado en la Calle 17A 98 –51 de la localidad de Fontibón de esta Ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental en materia de vertimientos, y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **ROJAS Y HOSTIOS LTDA - SEDE COMERCIALIZADORA DE PLANES DE PREVENCIÓN EQUIDAD EXEQUIAL** con Nit 900040592-4 a través de su representante legal y/o apoderado debidamente constituido, en la Calle 17A 98 –51 de la localidad de Fontibón de esta Ciudad (de acuerdo a información de RUES) de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO: Al momento de la notificación se hará entrega (copia simple, digital y/o físico) del Concepto Técnico No. 7474 del 18 de julio de 2023.

ARTÍCULO TERCERO. - El expediente **SDA-08-2023-2448** estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO. – Por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios

ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - Publicar la presente providencia en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

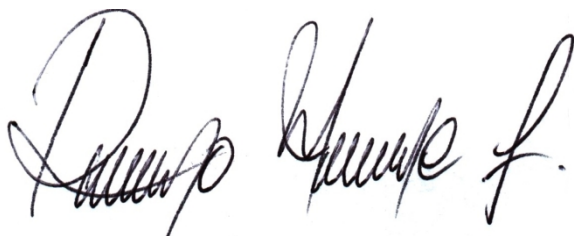
ARTÍCULO SÉPTIMO. – Advertir a la Sociedad **ROJAS Y HOSTIOS LTDA - SEDE COMERCIALIZADORA DE PLANES DE PREVENCIÓN EQUIDAD EXEQUIAL** con Nit 900040592-4, a través de su representante legal o de su apoderado debidamente constituido que, en caso de entrar en liquidación, deberá informarlo a esta autoridad ambiental.

ARTÍCULO OCTAVO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

Expediente: SDA-08-2023-2448

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 16 días del mes de agosto del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

NELFY ASTRID BARRETO LOZADA

CPS:

CONTRATO 20230873
DE 2023

FECHA EJECUCIÓN:

03/08/2023

Revisó:

NELFY ASTRID BARRETO LOZADA

CPS:

CONTRATO 20230873
DE 2023

FECHA EJECUCIÓN:

03/08/2023

JUAN MANUEL SANABRIA TOLOSA

CPS:

CONTRATO 20230782
DE 2023

FECHA EJECUCIÓN:

04/08/2023

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCIÓN:

16/08/2023